



---

# Censimento dell'esercito 2019

## Versione ridotta

---



La presente versione ridotta del Censimento dell'esercito 2019 comprende i messaggi fondamentali e le tendenze di sviluppo più importanti nel settore Personale dell'esercito al **1° marzo 2019**. Si propone di fornire una panoramica della situazione attuale che caratterizza gli effettivi dell'esercito e di rispondere alle domande più frequenti.

## Sommario

Rimandi e abbreviazioni.....	3
Senso e scopo del Censimento dell'esercito .....	3
1 Sviluppo degli effettivi dell'esercito .....	4
1.1 Sviluppo degli effettivi reali dal 1977 al 2019.....	4
1.2 Sviluppo degli effettivi regolamentari e reali dell'esercito dal 2005 al 2019.....	4
1.3 Sviluppo degli effettivi regolamentari e reali dei corpi di truppa* dal 2005 al 2019..	5
1.4 Sviluppo degli effettivi regolamentari e reali del settore istruzione e supporto* dal 2005 al 2019 .....	5
2 Situazione relativa all'effettivo dell'esercito 2019.....	6
2.1 Panoramica.....	6
2.2 Effettivi dei tipi di formazione* dell'esercito.....	7
2.3 Apporto di personale ai corpi di truppa.....	8
2.4 Apporto di personale negli stati maggiori .....	9
2.5 Effettivi dei gruppi di grado e delle categorie di grado .....	9
3 Garanzia dell'effettivo dell'esercito .....	10
3.1 Introduzione .....	10
3.2 Apporto di personale all'esercito .....	10
3.3 Partenze dall'esercito.....	10
3.4 Bilancio degli effettivi .....	11
3.5 Idoneità al servizio militare dal 2003 al 2018.....	11
3.6 Numero di militari istruiti dal 2007 al 2019.....	11
3.7 Partenze per motivi medici e trasferimenti al servizio civile .....	12
3.8 Adempimento dell'obbligo di prestare servizio militare delle classi d'età 1989 - 1999.....	12
4 Assolvimento di servizi.....	13
4.1 Adempimento delle chiamate in servizio in totale .....	13
4.2 Adempimento delle chiamate in servizio per l'istruzione di base (SR, istruzione dei quadri) .....	13
4.3 Adempimento delle chiamate in servizio per i servizi di perfezionamento (CR) ....	13
4.4 Adempimento di chiamate in servizio per altri generi di servizio.....	14
5 Effettivi d'impiego dei corpi di truppa nel 2018 .....	14
6 Donne nell'esercito .....	14
7 Rappresentanza delle lingue nazionali nell'esercito .....	15
8 Trasferimenti al servizio civile .....	15
9 Riassunto e conclusione .....	16

## Rimandi e abbreviazioni

Salvo poche eccezioni, non vengono utilizzate abbreviazioni. Tutti i termini contrassegnati con \* sono illustrati nell'appendice.

## Senso e scopo del Censimento dell'esercito

Il Censimento dell'esercito è un'analisi annuale della situazione degli effettivi del personale dell'esercito. I criteri (effettivi regolamentari\*) vengono confrontati con i militari effettivamente incorporati (effettivi reali\*).

Il Rapporto sul Censimento dell'esercito analizza gli effettivi del personale dell'esercito per ottenere una panoramica sulle risorse disponibili nell'ambito del personale. Il suo scopo è inoltre quello di mostrare eventuali lacune o tendenze di sviluppo problematiche, in modo tale da assicurare la prontezza di base\* del personale dell'esercito a medio e lungo termine. Il Censimento dell'esercito rappresenta quindi un importante strumento per il controllo e la gestione degli effettivi del personale.

Il Censimento dell'esercito si basa sui dati del sistema di gestione del personale dell'esercito (PISA). Questi dati vengono rilevati il **1° marzo dell'anno corrente**. Ciò significa che i cambiamenti nell'ambito del personale avvenuti dopo questa data non vengono considerati.

## Valutazione degli effettivi dell'esercito nel Censimento dell'esercito (apporto di personale\*)

In occasione della valutazione degli effettivi è importante differenziare i termini utilizzati nel Censimento dell'esercito.

- L'**effettivo regolamentare** indica quanti militari di una formazione\* sono necessari per poter adempiere un compito.
- L'**effettivo reale** comprende tutti i militari incorporati, indipendentemente dal fatto che siano ancora soggetti all'obbligo di prestare servizio d'istruzione o meno.
- L'**effettivo di persone soggette all'obbligo di prestare servizio militare\*** riporta l'effettivo di militari che devono ancora prestare dei giorni di servizio d'istruzione.
- L'**apporto di personale** designa la percentuale ottenuta confrontando l'effettivo reale o l'effettivo di persone soggette all'obbligo di prestare servizio militare con l'effettivo regolamentare.

## Valutazione degli effettivi reali - Apporto di personale 1 (effettivo reale rispetto all'effettivo regolamentare, in %)

Valutazione	Fo impg	Fo istr e sup
Insufficiente	< 100%	< 100%
Sufficiente	tra 100 e 120%	tra 100 e 135%
Buono	tra 120 e 140%	tra 135 e 170%
Apporto pers eccessivo	> 140%	> 170%

## Valutazione degli effettivi di persone soggette all'obbligo di prestare servizio militare - Apporto di personale 2 (effettivo di persone soggette all'obbligo di prestare servizio militare rispetto all'effettivo regolamentare, in %)

Valutazione	Fo impg
Insufficiente	< 80%
Sufficiente	tra 80 e 100%
Buono	tra 100 e 120%
Apporto pers eccessivo	> 120%

# 1 Sviluppo degli effettivi dell'esercito

## 1.1 Sviluppo degli effettivi reali dal 1977 al 2019

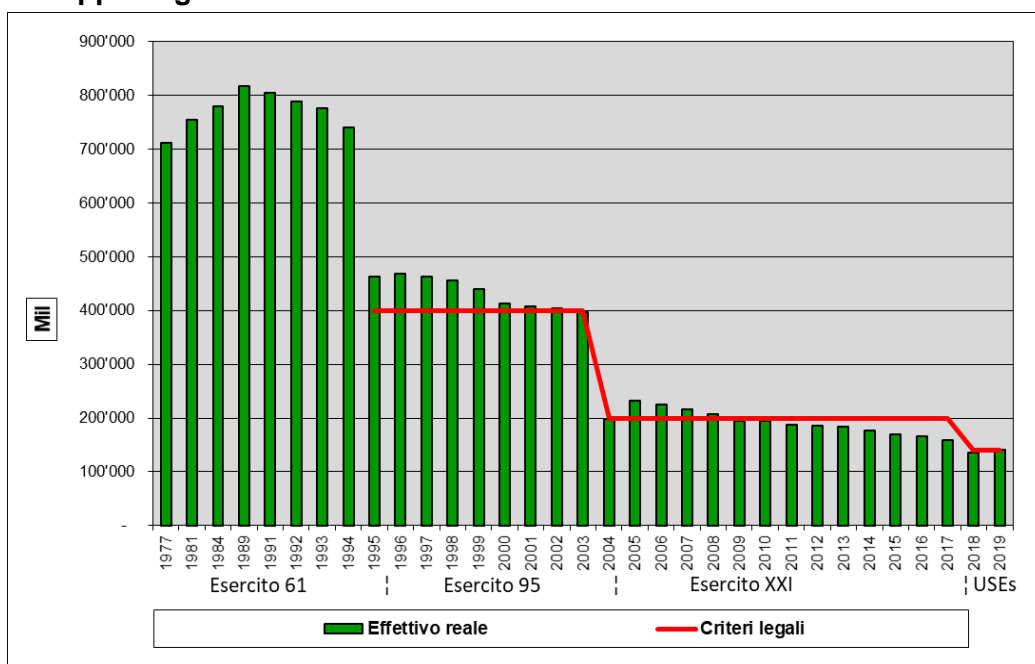


Figura 1.1: sviluppo degli effettivi reali dal 1977 al 2019

L'osservazione dal profilo storico dello sviluppo degli effettivi reali dell'esercito dal 1977 al 2019 permette di riconoscere chiaramente i quattro modelli d'esercito (Esercito 61, Esercito 95, Esercito XXI e ulteriore sviluppo dell'esercito [USEs]). Il limite massimo fissato dalla legge per l'effettivo dell'esercito era di 400 000 militari in Esercito 95, è sceso a 200 000 con Esercito XXI e si situa attualmente a 140 000 con l'USEs.

## 1.2 Sviluppo degli effettivi regolamentari e reali dell'esercito dal 2005 al 2019

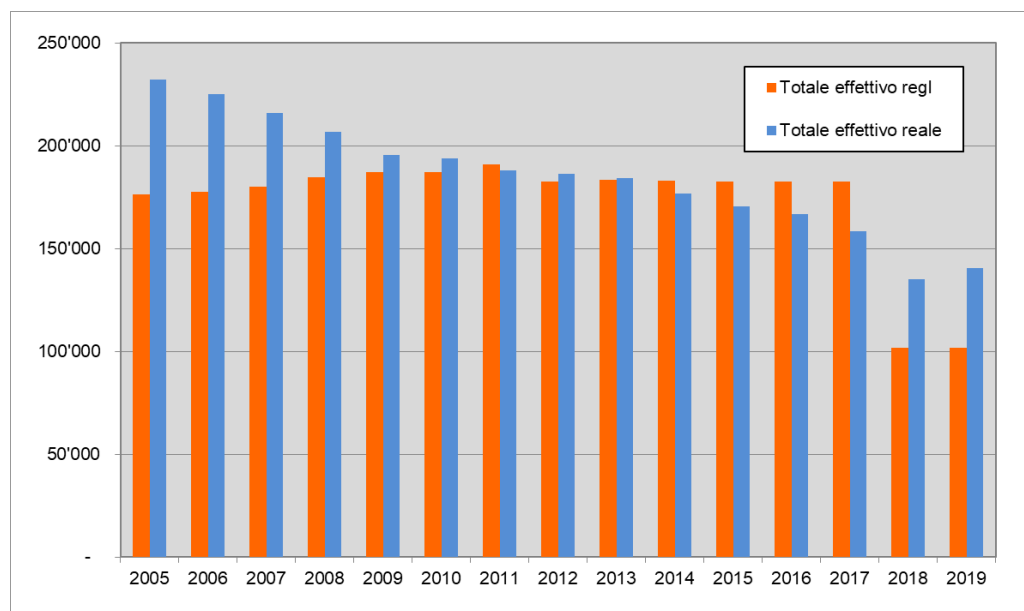


Figura 1.2: sviluppo dell'apporto di personale dell'esercito 2005 - 2019

- Tra il 2005 e il 2017 (Esercito XXI) l'apporto di personale dell'intero esercito (esercito attivo e riserva) è diminuito del 45% e nel 2017 si situava all'87%, un valore insufficiente.

- Con l'introduzione dell'USEs a partire dal 1° gennaio 2018, l'effettivo regolamentare è stato ridotto a 100 000 militari; 135 000 militari dell'esercito precedente sono stati trasferiti o incorporati dopo l'istruzione di base. Ciò ha portato ad un miglioramento dell'apporto di personale, che ha raggiunto il 132%.
- Nel 2019 l'apporto di personale è aumentato e si situa al 138%. Ciò è da ricondurre ai nuovi arrivi dall'istruzione di base e al numero relativamente basso di proscioglimenti dall'esercito.

### 1.3 Sviluppo degli effettivi regolamentari e reali dei corpi di truppa\* dal 2005 al 2019

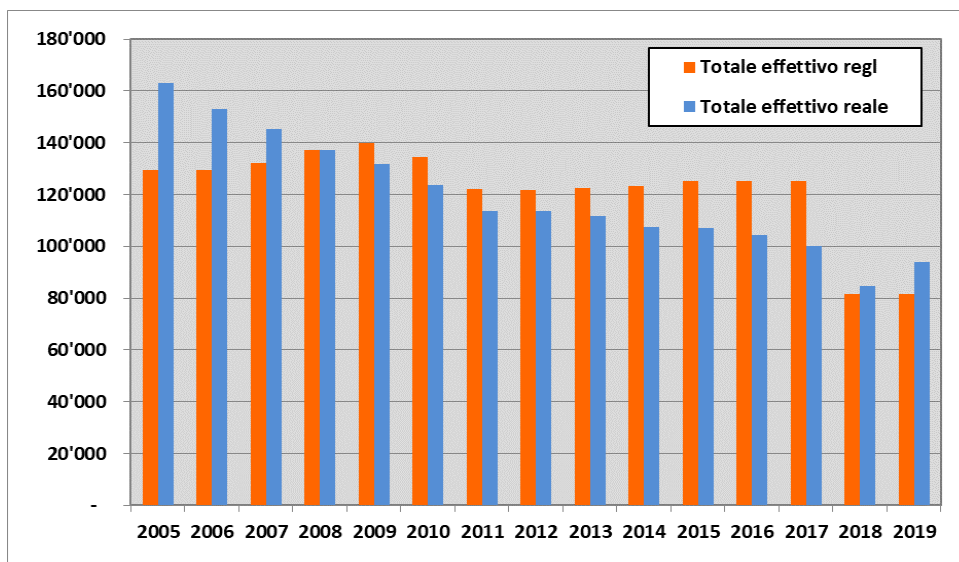


Figura 1.3: apporto di personale dei corpi di truppa dell'esercito dal 2005 al 2019

- Nel periodo in esame (2005 - 2017, Esercito XXI) l'apporto di personale dei **corpi di truppa** (battaglioni, gruppi, squadre, incl. fanfara dell'Esercito svizzero) si è ridotto del 46% e nel 2017 era dell'80%, un valore insufficiente.
- Con l'attuazione dell'USEs, il numero di corpi di truppa è stato ridotto e l'apporto di personale è gradualmente migliorato (2018: 104%, 2019: 115%).

### 1.4 Sviluppo degli effettivi regolamentari e reali del settore istruzione e supporto\* dal 2005 al 2019

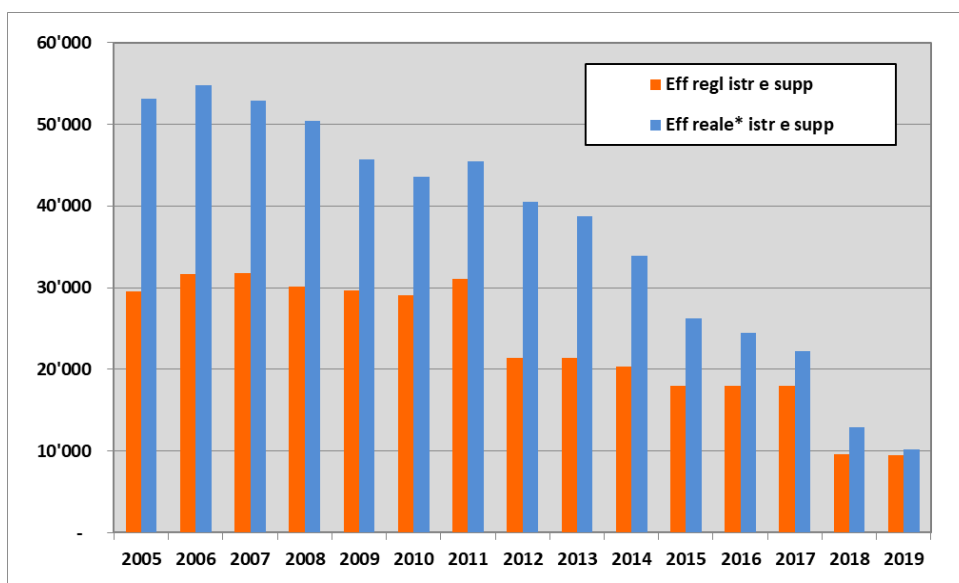


Figura 1.4: l'apporto di personale del settore istruzione e supporto (\*dal 2018 vengono rappresentati solo gli effettivi dei militari soggetti all'obbligo di prestare servizio)

- Il settore istruzione e supporto fornisce appoggio all'istruzione. Con le loro attività, i militari incorporati in questo settore contribuiscono a garantire l'istruzione e le relative attività (per esempio il funzionamento del simulatore per esercizi dell'Istruzione superiore dei quadri a Lucerna).
- In Esercito XXI l'apporto di personale al settore istruzione e supporto era nettamente superiore a quello delle formazioni d'impiego dell'esercito, in quanto i corrispondenti effettivi regolamentari non rispecchiavano le rispettive necessità in ambito di personale.
- Nel 2019 l'apporto di personale è stato del 108% (l'anno precedente: 133%). Se questa riduzione degli effettivi dovesse proseguire nei prossimi anni sarà necessario mettere in atto dei provvedimenti per garantire gli effettivi stessi.
- In aggiunta, nel settore istruzione e supporto sono incorporati gli ex militari della riserva dell'Esercito XXI. Si tratta di circa 22 000 militari. Ciò è visibile anche nella figura 1.2.

## 2 Situazione relativa all'effettivo dell'esercito 2019

### 2.1 Panoramica

La figura seguente mostra una panoramica della situazione relativa all'effettivo dell'esercito:

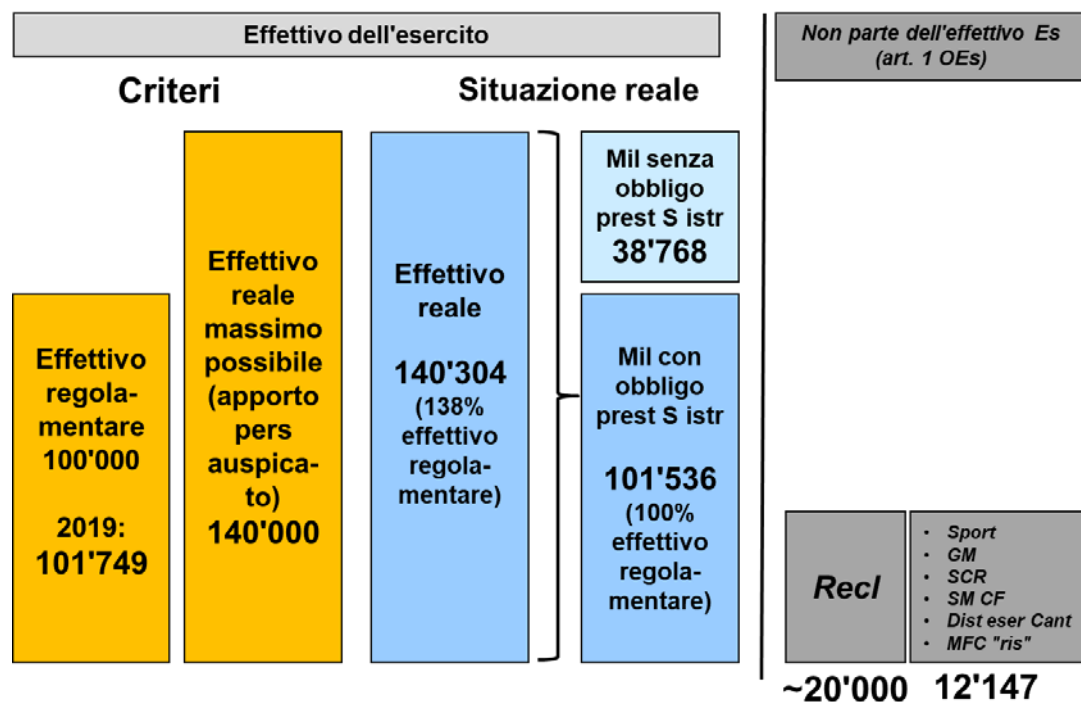


Figura 2.1: panoramica della situazione relativa all'effettivo dell'esercito il 1° marzo 2019, inclusi gli effettivi al di fuori dell'esercito

L'esercito definisce l'effettivo di personale con due criteri:

- **effettivo regolamentare:** effettivo di personale delle singole formazioni necessario per quanto riguarda la dottrina d'impiego. Le disposizioni legali stabiliscono 100 000 militari. L'effettivo regolamentare al 1° marzo 2019 è leggermente superiore alle disposizioni ed è pari a 101 749 militari;
- **apporto di personale auspicato:** rappresenta la dimensione massima consentita dell'effettivo reale dell'esercito. È limitato a 140 000 militari al massimo.

Lo stato reale dell'esercito è illustrato come segue:

- **effettivo reale:** rappresenta il numero di persone incorporate nell'esercito. Il 1° marzo 2019 ammonta a 140 304;
- l'effettivo reale si suddivide in militari che sottostanno all'obbligo di prestare servizio d'istruzione (101 536) e militari che non sottostanno all'obbligo di prestare servizio d'istruzione (38 768).

Il criterio relativo all'effettivo reale è soddisfatto mentre ciò non è il caso per quello relativo all'adempimento degli effettivi regolamentari durante i servizi (CR, corsi di stato maggiore), poiché circa il 25% dei militari soggetti all'obbligo di prestare servizio d'istruzione differisce il servizio, per cui entrano in servizio soltanto 75 000 militari circa. Perciò l'effettivo regolamentare durante i servizi viene adempiuto solo nella misura del 75%.

Oltre alle formazioni dell'esercito vi sono pool di personale che **non fanno parte dell'effettivo dell'esercito** (secondo l'articolo 1 capoverso 2 OEs). Si tratta dei seguenti pool:

- Ufficio dell'uditore in capo;
- stati maggiori del Consiglio federale;
- Servizio della Croce Rossa e militari in ferma continuata che hanno adempiuto l'obbligo di prestare servizio d'istruzione;
- Centro di competenza sport dell'esercito;
- distaccamenti d'esercizio dei Cantoni.

Complessivamente in questi pool di personale sono incorporati 12 147 militari.

Anche la **classe di reclute** dell'ordine di circa 20 000 militari non rientra nell'effettivo dell'esercito.

## 2.2 Effettivi dei tipi di formazione\* dell'esercito

Dal 1° gennaio 2018 l'esercito è stato trasferito in una nuova struttura. Esso viene ora suddiviso nei seguenti tipi di formazione, in base al loro grado di prontezza e al genere d'impiego. Ciò determina anche l'applicazione di un nuovo criterio di apporto di personale.

Tipo di formazione	Criterio apporto pers
<b>Formazioni di milizia in prontezza elevata</b> Formazioni con una rapida capacità d'impiego.	139%
<b>Formazioni d'impiego con mantenimento delle competenze nella difesa</b> Formazioni volte a garantire la competenza di difesa, per esempio battaglioni di blindati.	127%
<b>Formazioni d'impiego senza mantenimento delle competenze nella difesa</b> Formazioni volte a garantire gli impieghi dell'esercito, in particolare a favore delle autorità civili.	129%
<b>Istruzione e supporto</b> Formazioni volte a garantire l'appoggio all'istruzione nell'esercito.	170%
<b>Pool d'istruzione</b> Pool di personale per i quadri che stanno assolvendo l'istruzione di base.	nessuno

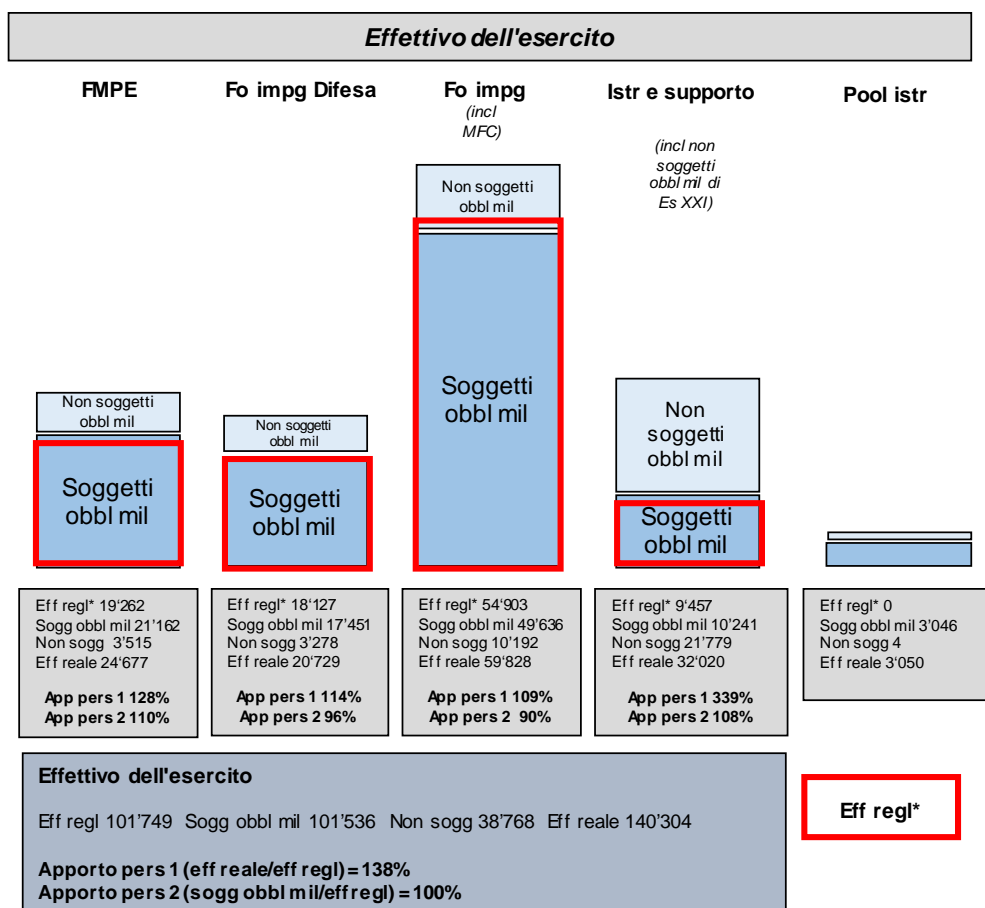


Figura 2.2: effettivi dei tipi di formazione dell'esercito

- Ad eccezione delle formazioni istruzione e supporto, i criteri relativi all'apporto di personale 1 (effettivo reale/effettivo regolamentare) attualmente non vengono ancora soddisfatti.
- Le formazioni d'impiego senza mantenimento delle competenze nella difesa presentano le lacune maggiori a livello di apporto di personale.
- Nelle formazioni d'impiego, gli effettivi di persone soggette all'obbligo di prestare servizio militare sono inferiori rispetto ai rispettivi effettivi regolamentari. Perciò attualmente non è possibile soddisfare il criterio USEs (effettivi CR = 100 % effettivi regolamentari).

### 2.3 Apporto di personale ai corpi di truppa

Arma	Eff regl	Eff reale	App pers 1	App pers 2
SM cdo	7'104	7'376	103.8%	83.4%
Fant	14'668	17'663	120.4%	100.1%
Trp bl	9'496	10'853	114.3%	95.9%
Art	3'504	4'510	128.7%	108.9%
Trp av	6'586	7'192	109.2%	92.0%
Trp DCA	4'511	4'776	105.9%	82.4%
Trp G	4'110	5'582	135.8%	112.9%
Trp aiuto cond	11'057	12'189	110.2%	88.8%
Trp salv	3'028	4'775	157.7%	137.2%
Trp log	6'616	6'963	105.2%	88.1%
Trp san	4'363	4'484	102.8%	87.3%
PM	1'530	2'263	147.9%	129.0%
Trp dif NBC	1'734	2'177	125.5%	112.6%
Forze speciali	2'019	2'445	121.1%	89.8%
<b>Totale</b>	<b>80'326</b>	<b>93'248</b>	<b>116.1%</b>	<b>96.2%</b>

Figura 2.3: apporto di personale ai corpi di truppa 2019



- L'apporto di personale 1 (effettivo reale/effettivo regolamentare) si situa al 116% e quindi non soddisfa il criterio USEs (127 – 139%).
- L'apporto di personale 2 (effettivo di persone soggette all'obbligo di prestare servizio militare/effettivo regolamentare) si situa al di sotto del 100%, per cui nei servizi non è perlopiù possibile soddisfare gli effettivi regolamentari.
- Le truppe di salvataggio (trp salv) e la polizia militare (PM) hanno effettivi in esubero nei loro corpi di truppa; questi si ridurranno presso la PM con la costituzione completa del quarto bat PM (2020).
- L'artiglieria (art), le truppe del genio (trp G) e le truppe di difesa NBC (trp dif NBC) presentano un buon grado di apporto di personale.
- Le restanti Armi presentano un apporto di personale sufficiente delle loro formazioni.

## 2.4 Apporto di personale negli stati maggiori

Livello SM	Eff regl	Eff reale	Apporto pers
SM subord dir CEs	1'026	1'029	100.3%
SM livello div	1'397	1'650	118.1%
SM livello br	1'782	2'898	162.6%
SMC trp	2'172	1'721	79.2%

Figura 2.4: apporto di personale negli stati maggiori

- L'apporto di personale negli stati maggiori non è regolare. Negli stati maggiori del livello brigata sussiste un apporto di personale in esubero per quanto riguarda gli ufficiali e i sottufficiali superiori, mentre il livello corpo di truppa presenta un apporto di personale insufficiente.
- Le misure volte a correggere questa situazione sono già stata adottate. Perciò nel 2019 viene istruito un maggior numero di aiuti di comando per il livello corpo di truppa.

## 2.5 Effettivi dei gruppi di grado e delle categorie di grado

Gr di grado	Categoria di grado	Eff regl	Eff reale	Eff obbl	App pers 1	App pers 2
Uff	Alti ufficiali superiori	47	51	51	108.5%	108.5%
	Uff sup, cap	6'826	7'221	6'581	105.8%	96.4%
	Uff sub	5'027	7'557	7'044	150.3%	140.1%
	Totale uff	11'900	14'829	13'676	124.6%	114.9%
Suff sup	Suff sup	3'411	4'672	3'811	137.0%	111.7%
Suff	Suff	13'481	22'757	18'786	168.8%	139.4%
Sdt	Sdt	72'957	98'046	65'263	134.4%	89.5%
<b>Totale</b>		<b>101'749</b>	<b>140'304</b>	<b>101'536</b>	<b>137.9%</b>	<b>99.8%</b>

Figura 2.5: apporto di personale dei gruppi di grado e delle categorie di grado nel 2019

- Il gruppo di grado degli **ufficiali** adempie il 125% dell'effettivo regolamentare, per cui l'apporto di personale si trova a un buon livello. Ciò è da ricondurre soprattutto all'elevato apporto di personale sotto forma di uff sub. L'apporto di personale con ufficiali superiori e capitani è per contro solo sufficiente e si attesta al 106% e al 109%. Analizzando però l'apporto degli effettivi regolamentari in dettaglio è possibile notare, a dipendenza dell'Arma\* o del servizio ausiliario\*, sia incorporazioni oltre l'effettivo regolamentare sia posti vacanti.
- Il gruppo di grado dei **sottufficiali superiori** mostra un buon apporto di personale pari al 137%.
- Il gruppo di grado dei **sottufficiali** mostra in totale un apporto di personale del 169%. Questo gruppo di grado presenta perciò un apporto di personale in esubero.

- Il gruppo di grado dei **soldati** mostra un apporto di personale totale pari al 134%. L'apporto di personale si trova quindi a un livello corretto.
- Se si considera la colonna con gli **effettivi di persone soggette all'obbligo di prestare servizio militare** e l'apporto di personale 2, le affermazioni summenzionate vanno relativizzate leggermente.
  - Le categorie di grado degli ufficiali subalterni e dei sottufficiali dispongono di un buon grado di apporto di personale. Tutte le altre categorie di grado presentano un apporto di personale che varia da sufficiente a buono.
  - L'apporto di personale della categoria di grado dei soldati, con il 90%, è decisamente insufficiente. Perciò per questa categoria di grado gli effettivi regolamentari nei servizi non vengono perlopiù raggiunti.

### 3 Garanzia dell'effettivo dell'esercito

#### 3.1 Introduzione

Per garantire l'effettivo dell'esercito, l'apporto di personale all'esercito e le partenze dallo stesso devono avere all'incirca la medesima entità. Se vi sono lacune negli effettivi, occorre aumentare l'apporto e ridurre le partenze.

- L'**apporto di personale** comprende i militari che hanno assolto con successo la loro istruzione di base e che successivamente possono essere incorporati nelle formazioni dell'esercito. L'iter fino alla prima incorporazione passa in primo luogo dal reclutamento, seguito dall'istruzione di base (scuola reclute, istruzione dei quadri).
- Le **partenze** sono composte da proscioglimenti dall'esercito nonché da partenze anticipate per motivi medici e al servizio civile. Inoltre singoli militari vengono esentati dal servizio in base alla loro attività professionale, per esempio un membro di un corpo di polizia.
- Il **bilancio** tra apporto di personale e partenze viene misurato sempre tra il 1° marzo dell'anno precedente e il 1° marzo dell'anno in oggetto. Per il Censimento dell'esercito 2019 si è trattato del periodo dal 01.03.2018 al 01.03.2019.

#### 3.2 Apporto di personale all'esercito

In totale nel periodo summenzionato sono state incorporate 16 882 persone nelle formazioni dell'esercito.

- Di queste 16 306, ovvero il 97%, hanno assolto l'istruzione di base.
- Il restante 3% è principalmente composto da persone rientrate dall'estero e militari la cui esenzione dal servizio è stata revocata. Inoltre, dei militari nuovamente dichiarati «abili al servizio» sono stati incorporati nelle formazioni dell'esercito.

#### 3.3 Partenze dall'esercito

Nel periodo summenzionato l'esercito ha registrato 11 384 partenze.

- 5366 militari (47%) sono stati prosciolti dagli obblighi militari.
- 1895 militari (17%) hanno lasciato l'esercito (dopo aver assolto con successo la scuola reclute ed essere stati incorporati nelle formazioni) e sono passati servizio civile.
- 1383 militari in ferma continuata (12%) sono stati incorporati in pool di personale esterni all'esercito visto che hanno adempito l'obbligo di prestare servizio d'istruzione.
- Nel 2019 1030 (9%) militari sono stati dichiarati inabili al servizio (dopo aver assolto l'istruzione di base ed essere stati incorporati nell'esercito).
- Vi sono inoltre state 591 nuove esenzioni dal servizio (5%) e 484 militari (4%) sono partiti per un congedo prolungato per l'estero.

- I restanti 635 militari (6%) sono stati incorporati in specifici pool di personale per vari motivi, per esempio a causa di reati o avvisi di scomparsa.

### 3.4 Bilancio degli effettivi

In totale si registrano **5498** militari in più; questo valore rispecchia la differenza tra l'effettivo reale 2019, pari a 140 304 militari, e quello del 2018, pari a 134 806 militari.

### 3.5 Idoneità al servizio militare dal 2003 al 2018

Anno	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Obbl leva valutati	23'432	27'766	33'036	37'377	38'182	37'078	38'341	40'535	41'028	40'082	39'675	38'898	38'179	38'089	36'538	31'411
Abili S mil	16'043	17'444	20'155	24'133	25'321	23'940	25'277	26'807	26'700	24'814	25'213	23'957	24'305	25'254	24'982	21'818
Idoneità [%]	68.5	62.8	61.0	64.5	66.3	64.6	65.9	66.1	65.1	61.9	63.5	61.6	63.7	66.3	68.4	69.5

Figura 3.1: numero di persone idonee al servizio e quote d'idoneità dal 2003 al 2018

- Il primo passo per generare le nuove leve necessarie a garantire gli effettivi dell'esercito consiste nel reclutamento. Per soddisfare tale criterio, ogni anno occorre reclutare circa 24 000 - 25 000 presone soggette all'obbligo di leva per l'esercito.
- Nel 2017 l'idoneità al servizio ha nuovamente raggiunto il livello del 2003 pari al 68% circa.
- A causa del passaggio al sistema flessibile di reclutamento, nel 2018 il numero di persone soggette all'obbligo di leva è diminuito di circa 5000 unità e, nonostante il nuovo aumento della quota d'idoneità al servizio, il numero di persone idonee al servizio militare è diminuito di circa 3000 unità.

### 3.6 Militari istruiti dal 2007 al 2019

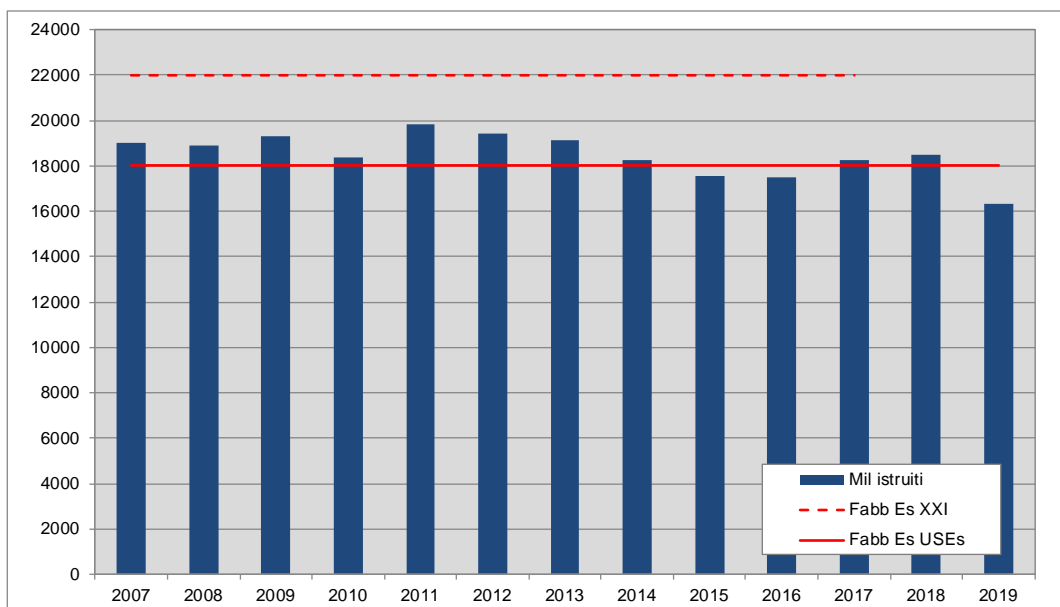


Figura 3.2: evoluzione dei militari istruiti dal 2007 al 2019

- Il numero di militari istruiti nel periodo in oggetto (2007-2019) supera perlopiù il fabbisogno minimo dell'USEs pari a 18 000. Va menzionato che il numero di militari istruiti è sempre attribuito all'anno in cui i militari vengono chiamati in servizio per il primo CR. L'anno in cui ha luogo l'istruzione di base è quello precedente.
- Il numero di militari istruiti nel 2019 (istruzione nel 2018) è pari a 16 306.
- Negli anni 2015, 2016 e 2019 il numero di militari istruiti era pertanto inferiore al fabbisogno dell'USEs pari a 18 000.

### 3.7 Partenze per motivi medici e trasferimenti al servizio civile

Partenze	Anno	tra recl e SR	durante SR	da fo Es	Totale
<b>Motivi medici</b>	2017	746	1'681	1'286	<b>3'713</b>
	2018	689	1'556	1'058	<b>3'303</b>
<b>Servizio civile</b>	2017	3'098	949	2'738	<b>6'785</b>
	2018	3'037	904	2'264	<b>6'205</b>

Figura 3.3: partenze per motivi medici e trasferimenti al servizio civile negli anni 2017 e 2018

- Le partenze per motivi medici e i trasferimenti al servizio civile si ripercuotono sensibilmente sugli effettivi dell'esercito.
- Rispetto all'anno precedente le partenze sono diminuite del 10% circa. Ciò è da ricondurre all'efficacia delle misure volte a ridurre le partenze per motivi medici. In base al cambiamento di sistema (dall'Es XXI all'USEs) i due anni in oggetto sono comparabili solo in parte.

### 3.8 Adempimento dell'obbligo di prestare servizio militare delle classi d'età 1989 - 1999

Nel grafico seguente vengono illustrate le quote delle classi d'età dei pool «Servizio militare» (S mil), «Servizio civile» (S civ), «Protezione civile» (PCi), «Non idonei» (NI) e «Varie» (VAR).

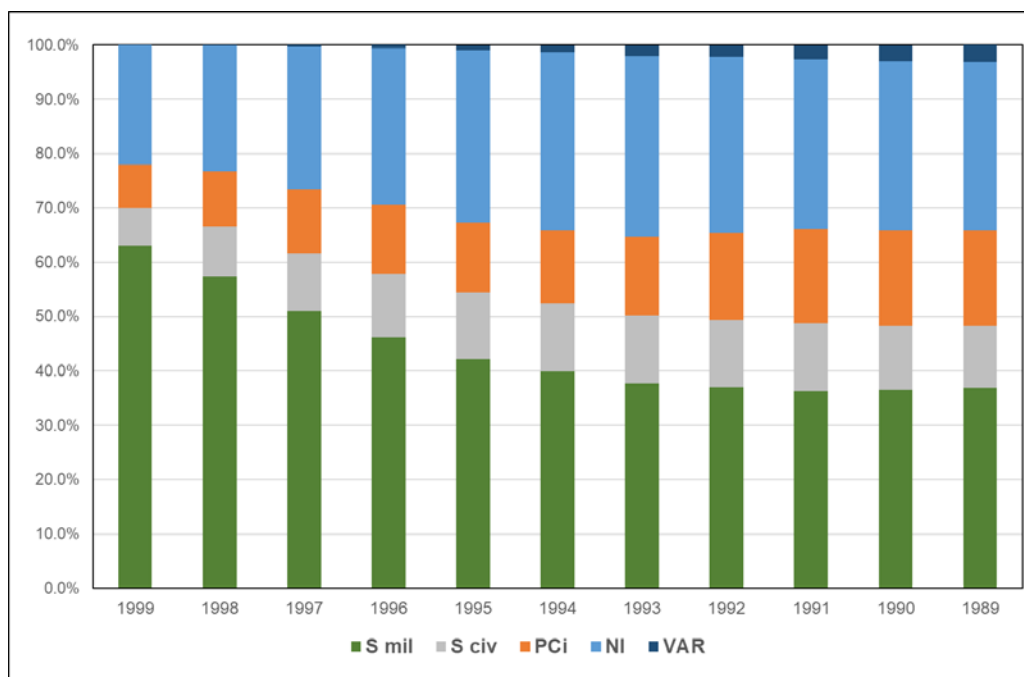


Figura 3.4: quota di persone soggette all'obbligo di prestare servizio militare delle classi d'età dal 1989 al 1999

In sintesi si può affermare quanto segue:

- dal 25° anno d'età circa il 37% fa parte dell'esercito, il 12% presta servizio civile, il 17% presta servizio di protezione civile e il 32% è inabile al servizio;
- il restante 2%, per motivi di vario genere non rientra in nessuno dei pool indicati (per esempio esenzioni dall'obbligo di prestare servizio militare).

## 4 Assolvimento di servizi

### 4.1 Adempimento delle chiamate in servizio in totale

Tutti i generi di servizio	Quantità	Quota chiamate S
<b>Totale chiamate in servizio</b>	<b>365'938</b>	<b>100.0%</b>
Differimenti del servizio	75'360	20.6%
Licenziamenti all'inizio del servizio	3'962	1.1%
Mancata entrata in servizio	5'512	1.5%
<b>Servizio prestato</b>	<b>281'104</b>	<b>76.8%</b>

Figura 4.1: bilancio globale dei differimenti di servizio, dei licenziamenti e delle mancate entrate in servizio nel 2018

**Globalmente** nel 2018 sono state emesse 365 938 chiamate in servizio. In tal senso va osservato che per ogni militare sono possibili più chiamate in servizio. Circa il 20% di tali chiamate in servizio sono state revocate in virtù di un differimento del servizio. Circa l'1% dei militari è stato licenziato all'inizio del servizio e l'1,5% non ha iniziato il servizio. Perciò la quota di adempimento per quanto riguarda le chiamate in servizio è pari al 77% circa.

### 4.2 Adempimento delle chiamate in servizio per l'istruzione di base (SR, istruzione dei quadri)

Istruzione di base (SR, istruzione per i quadri)	Quantità	Quota chiamate S
<b>Totale chiamate in servizio</b>	<b>59'296</b>	<b>100.0%</b>
Differimenti del servizio	15'819	26.7%
Licenziamenti all'inizio del servizio	605	1.0%
Mancata entrata in servizio	278	0.5%
<b>Servizio prestato</b>	<b>42'594</b>	<b>71.8%</b>

Figura 4.2: bilancio dei differimenti di servizio, dei licenziamenti, delle mancate entrate in servizio per l'istruzione di base 2018

Per l'assolvimento dei servizi d'istruzione di base sono state emesse 59 296 chiamate in servizio. Di queste sono state adempite 42 594, pari a una quota del 71,8%. Il 28,2% delle chiamate in servizio non è stata adempita; si tratta perlopiù di differimenti del servizio (26,7%), licenziamenti da parte di comandanti e medici (1,0%) e mancate entrate in servizio (0,5%).

### 4.3 Adempimento delle chiamate in servizio per i servizi di perfezionamento (CR)

Servizi di perfezionamento (SPT o CR)	Quantità	Quota chiamate S
<b>Totale chiamate in servizio</b>	<b>162'825</b>	<b>100.0%</b>
Differimenti del servizio	36'145	22.2%
Licenziamenti all'inizio del servizio	2'546	1.6%
Mancata entrata in servizio	886	0.5%
<b>Servizio prestato</b>	<b>123'248</b>	<b>75.7%</b>

Figura 4.3: bilancio dei differimenti del servizio, dei licenziamenti e delle mancate entrate in servizio per i servizi di perfezionamento della truppa (SPT o CR) 2018.

Per i **servizi di perfezionamento della truppa** (SPT o CR) sono state emesse 162 825 chiamate in servizio. 123 248 servizi (75,7%) sono stati adempiti. Anche in questo caso sono in particolare i differimenti del servizio (22,2%) a ridurre la quota di chiamate in servizio adempite. I licenziamenti da parte di comandanti e medici nonché le mancate

entrate in servizio presentano una quota percentuale simile (2,1%) a quella dei servizi d'istruzione di base.

#### 4.4 Adempimento di chiamate in servizio per altri generi di servizio

Oltre ai generi di servizio illustrati in precedenza, sono state emesse chiamate in servizio per il **reclutamento** e per **ulteriori servizi**, ad esempio corsi di stato maggiore. Nel reclutamento la quota di adempimento era pari al 75,4% mentre per gli altri servizi era pari all'88.6%.

### 5 Effettivi d'impiego dei corpi di truppa nel 2018

Complessivamente 111 corpi di truppa hanno prestato servizio con i seguenti effettivi d'impiego:

Comparazione tra eff impg* e eff regl	Numero C trp	Quota
Inferiore all'80%	71	64%
Tra l'80 e il 100%	32	29%
Tra il 100 e il 120%	5	5%
Oltre il 120%	3	3%
<b>Totale</b>	<b>111</b>	<b>100%</b>

Figura 5.1: effettivi d'impiego\* dei corpi di truppa nei servizi del 2018 (\*effettivo d'impiego = effettivo CR)

- Nei servizi del 2018 l'adempimento medio del rispettivo effettivo regolamentare ammontava al 75,7%.
- La maggioranza dei corpi di truppa (71, vale a dire il 64%) presentava effettivi d'impiego che si situavano a una quota inferiore all'80% dei rispettivi effettivi regolamentari.
- Tale quota è aumentata del 40% rispetto al 2017. Ciò è da ricondurre alla riduzione dell'obbligo di prestare servizio d'istruzione da 260 a 245 giorni per i soldati e al fatto che la maggioranza dei militari incorporati ha assolto una SR di 21 settimane, per cui deve prestare soltanto cinque CR.

### 6 Donne nell'esercito

Nel marzo 2019 erano incorporate nell'esercito 1106 donne, numero che corrisponde allo 0,8% circa dell'effettivo reale dell'esercito. Inoltre 242 donne erano incorporate in formazioni esterne all'esercito (vedi Capitolo 2.1.).

Donne nelle formazioni dell'esercito					Donne al di fuori delle formazioni dell'esercito	
Gr di grado	Mil prof*	MFC*	MI*	Totale	MI	Totale globale
<b>Uff</b>	10	5	311	326	84	410
<b>Suff sup</b>	5	5	91	101	1	102
<b>Suff sup</b>	5	16	250	271	30	301
<b>Sdt</b>		8	400	408	127	535
<b>Totale</b>	<b>20</b>	<b>34</b>	<b>1'052</b>	<b>1'106</b>	<b>242</b>	<b>1'348</b>

Figura 6.1: effettivi 2019 di donne nell'esercito secondo i gruppi di grado e le categorie di personale

- La maggioranza delle donne nell'esercito svolge una funzione nelle truppe di supporto o nel settore istruzione e supporto. Si tratta del 55% circa.
- Il 16% è incorporato nelle truppe di combattimento (fanteria, truppe blindate, artiglieria, truppe del genio).
- L'11% circa fa parte delle truppe d'aviazione e di difesa contraerea.

- La percentuale rimanente (18%) si suddivide tra le altre Armi, per esempio polizia militare o truppe di difesa NBC.

## 7 Rappresentanza delle lingue nazionali nell'esercito

Secondo i dati dell'Ufficio federale di statistica (UST), nel 2014 la popolazione svizzera risulta suddivisa nelle tre maggiori lingue nazionali secondo queste percentuali: tedesco 71%, francese 23%, italiano 6%.

Confrontando questi valori con i risultati del Censimento dell'esercito si ottiene la seguente panoramica:

Gr di grado	Eff reale tedesco	Quota	Eff reale francese	Quota	Eff reale italiano	Quota	Eff reale totale
Uff	11'616	78%	2'518	17%	694	5%	14'828
Suff sup	3'522	74%	985	21%	284	6%	4'791
Suff sup	16'740	74%	4'905	18%	989	4%	22'634
Sdt	76'679	78%	17'531	18%	3'841	4%	98'051
<b>Totale</b>	<b>108'557</b>	<b>77%</b>	<b>25'939</b>	<b>18%</b>	<b>5'808</b>	<b>4%</b>	<b>140'304</b>

Tabella 7.1: Percentuali delle lingue nazionali nell'esercito

Rispetto alla distribuzione nella popolazione svizzera, la percentuale di militari di lingua tedesca risulta accresciuta, in particolare per quanto riguarda gli ufficiali e i soldati.

## 8 Trasferimenti al servizio civile

L'introduzione della prova dell'atto ha esercitato un influsso in tutte le fasi del «ciclo di vita» dei militari dell'Esercito svizzero. In tutte le fasi, le uscite sono aumentate.

A seguito delle modifiche alla procedura d'ammissione al servizio civile, la suddivisione percentuale delle uscite secondo il momento dell'ammissione è cambiata ogni anno. Anche il numero delle persone ammesse non risulta costante. Dopo due anni con un elevato numero di persone ammesse al servizio civile (2009 e 2010), nel 2011 tale numero si è ridotto di circa 2100 unità. Dal 2012 gli ammessi al servizio civile sono nuovamente aumentati fin al 2017, anno in cui il valore di 6785 unità ha addirittura superato quello iniziale del 2009. Nel 2018, dopo un periodo prolungato, si è nuovamente registrato un calo a 6205 unità.

Momento dell'uscita	2009	Quota	2010	Quota	2011	Quota	2012	Quota	2013	Quota	2014	Quota	2015	Quota	2016	Quota	2017	Quota	2018	Quota
Prima della SR	1'811	27%	2'514	37%	2'063	44%	2'455	48%	2'488	46%	2'796	49%	2'669	46%	2'875	47%	3'098	46%	3'037	49%
Durante la SR	1'380	21%	778	11%	430	9%	560	11%	504	9%	414	7%	507	9%	925	15%	949	14%	904	15%
Dopo la SR	3'227	48%	3'534	52%	2'177	47%	2'124	41%	2'431	45%	2'547	44%	2'660	46%	2'369	38%	2'738	40%	2'264	36%
Non precisato	302	4%																		
<b>Totale</b>	<b>6'720</b>	<b>100%</b>	<b>6'826</b>	<b>100%</b>	<b>4'670</b>	<b>100%</b>	<b>5'139</b>	<b>100%</b>	<b>5'423</b>	<b>100%</b>	<b>5'757</b>	<b>100%</b>	<b>5'836</b>	<b>100%</b>	<b>6'169</b>	<b>100%</b>	<b>6'785</b>	<b>100%</b>	<b>6'205</b>	<b>100%</b>

Tabella 8.1: ammissioni, suddivise secondo il momento della richiesta (fonte: Ufficio federale del servizio civile CIVI)

## 9 Riassunto e conclusione

In sintesi dal Censimento dell'esercito 2019 si possono trarre le seguenti considerazioni:

- l'effettivo regolamentare, in base alla fase di attuazione dell'USEs in corso, supera le disposizioni legali.
- L'effettivo reale è aumentato a circa 140 000 e attualmente si situa entro le disposizioni legali.
- L'effettivo dei militari soggetti all'obbligo di prestare servizio d'istruzione non soddisfa l'effettivo regolamentare. Ciò si ripercuote sugli effettivi d'impiego durante i servizi (per esempio CR).
- L'apporto di personale ai corpi di truppa (effettivo reale 116%, persone soggette all'obbligo di prestare servizi d'istruzione 96%) attualmente non soddisfa i criteri dell'USEs.
- Gli stati maggiori dei corpi di truppa presentano un apporto di personale insufficiente, quelli delle brigate presentano un apporto in esubero e quelli delle divisioni territoriali presentano un apporto corretto di personale.
- Nel 2018 è stato possibile valutare circa 5000 persone soggette all'obbligo di leva in meno rispetto all'anno precedente. Ciò ha determinato un numero inferiore di persone abili al servizio militare (- 3000).
- Contrariamente all'anno precedente, nel 2019 i militari incorporati per la prima volta hanno soddisfatto il fabbisogno secondo i criteri USEs (18 000) solo nella misura del 91%.
- Le partenze per motivi medici e i trasferimenti al servizio civile si sono ridotti leggermente. Tuttavia rispetto agli anni precedenti, alla fine del 2018 vi era un numero nettamente superiore di domande di ammissione al servizio civile non trattate. Si continuano tuttavia a superare i valori tollerabili per non pregiudicare l'effettivo dell'esercito e soddisfare la parità di trattamento per quanto concerne l'obbligo di prestare servizio militare. Dal 26° anno d'età la quota di persone che prestano servizio militare si stabilizza al 35% - 40% di una determinata classe d'età.
- Nel 2018 la maggioranza dei corpi di truppa (64%) presentava effettivi d'impiego che soddisfacevano il relativo effettivo regolamentare al massimo all'80%.

Da queste considerazioni è possibile desumere le seguenti conseguenze.

- Il modello di servizio e le condizioni quadro derivanti dal passaggio da Es XXI all'USEs determinano un effettivo reale troppo elevato e fanno in modo che gli effettivi di persone soggette all'obbligo di prestare servizio militare sono troppo bassi. Perciò spesso anche gli effettivi nelle formazioni CR sono troppo bassi e ciò comporta limitazioni a volte sensibili per quanto concerne le capacità d'istruzione e d'impiego delle formazioni interessate.
- Il numero ridotto di persone soggette all'obbligo di leva e reclutate impedisce di garantire le nuove leve di persone soggette all'obbligo di prestare servizio militare a favore delle formazioni dell'esercito. Ciò è dovuto alla maggiore flessibilità nell'adempimento dell'obbligo di prestare servizio militare e alle partenze costantemente numerose per motivi medici e il trasferimento al servizio civile. Di conseguenza l'effettivo di persone soggette all'obbligo di prestare servizio militare non migliorerà nei prossimi anni.
- L'elevato numero di partenze per motivi medici e i trasferimenti al servizio civile fanno in modo che dal 26° anno d'età soltanto il 37% circa delle persone di una determinata classe d'età che originariamente erano soggette all'obbligo di leva prestino servizio militare. Il 12% di questa categoria d'età assolve il proprio obbligo di prestare servizio nel servizio civile. Il restante 51% è rappresentato da persone inabili al servizio militare che prestano servizio nella protezione civile oppure pagano la tassa d'esenzione dall'obbligo militare.



Complessivamente si può affermare che con le condizioni quadro date, l'attuale situazione sul fronte degli effettivi e delle nuove leve pone l'attuazione del modello di servizio USEs di fronte a sfide nell'ambito dell'apporto di personale. Laddove non sono ancora state avviate, è indicata l'adozione di misure, in particolare per quanto riguarda la garanzia degli effettivi nei CR e di nuove leve.

## Appendice: catalogo dei termini del settore Personale dell'esercito

<b>Termine</b>	<b>Spiegazione</b>
Apporto	Vedi introduzione a pagina 3.
Istruzione e supporto	Ambito dell'esercito comprendente le formazioni dedite all'appoggio delle formazioni d'impiego, all'istruzione e alla collaborazione con organizzazioni civili. Comprende i diversi comandi delle formazioni d'addestramento, dei centri di competenza, degli ambiti specialistici, degli stati maggiori specializzati e dei distaccamenti d'esercizio.
Effettivo delle persone soggette all'obbligo di prestare servizio militare	Vedi introduzione a pagina 3.
Servizio ausiliario	Ambiti parziali dell'esercito (per esempio servizio informazioni, assistenza spirituale, servizio territoriale ecc.) che non dispongono di una propria scuola reclute per l'istruzione.
Effettivo reale	Vedi introduzione a pagina 3.
Effettivo d'impiego	Numero di militari che prestano servizio in una formazione
Formazione	Termine generico per stati maggiori, unità di truppa (compagnie, batterie, scaglioni, colonne e distaccamenti) e stati maggiori specializzati.
Tipi di formazione	Classificazione delle formazioni dell'esercito in base al tipo di prontezza e d'impiego.
Prontezza di base	Stato dell'esercito in relazione alla condotta, all'istruzione, alla logistica e al personale che prescinde da un compito specifico e che deve essere costantemente raggiunto e mantenuto.
Pool di personale art. 6let. i OStrE	Pool di personale con militari non incorporati in una formazione secondo l'articolo 60 LM. L'effettivo di tali pool non rientra in quello dell'esercito.
Effettivo regolamentare (eff regl)	Vedi introduzione a pagina 3.
Armi dell'esercito	Ambiti parziali dell'esercito (per es. fanteria, truppe blindate, artiglieria ecc.) per l'istruzione dei quali vengono svolte delle scuole reclute.
Corpo di truppa	I corpi di truppa sono delle formazioni dell'esercito costituite da stati maggiori e unità di truppa, con un effettivo regolamentare compreso tra 500 e 1200. Sono designati come battaglioni, gruppi, squadre.

### Categorie di personale

Mil prof	<b>Militari di professione:</b> effettivi regolamentari che possono essere occupati esclusivamente da personale militare di professione.
MFC	<b>Militare in ferma continuata:</b> militare che assolve il proprio servizio d'istruzione volontariamente in un unico periodo.
MI	<b>Personale di milizia:</b> militare che assolve il suo servizio d'istruzione sotto forma di vari corsi di ripetizione.